

**BIJLAGE 2 – PROTOCOL**  
**PROTOCOLAKKOORD**  
**BETREFFENDE DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES**  
**GAS2 EN GAS3**

TUSSEN:

De gemeente Berlaar, vertegenwoordigd door haar College van Burgemeester en Schepenen, namens wie handelen de heer Horemans Walter, burgemeester, en mevrouw Neels Anja, algemeen directeur;

EN

Het Parket van de Procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen, vertegenwoordigd door de heer Franky DE KEYZER;

WORDT UITEENGEZET HETGEEN VOLGT:

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, inzonderheid op artikel 23, §1, eerste lid, voor wat de gemengde inbreuken betreft, verkeersinbreuken uitgezonderd;

Gelet op de artikelen 119bis, 123 en 135§2, van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op de toelichting Algemene Bestuurlijke Politieverordening van de gemeente Berlaar van 27/05/2024;

WORDT HETGEEN VOLGT OVEREENGEKOMEN:

**A. Toepassingsgebied**

De GAS-procedure wordt enkel toegepast indien conform de wettelijke voorwaarden de gemengde inbreuken zich voordoen als een vorm van openbare overlast.

Dit impliceert dat de GAS-procedure niet zal worden toegepast voor gemengde inbreuken waarvan de gevolgen zich enkel situeren binnen de privé-sfeer van de entiteit (b.v. woning, kantoor) waar de inbreuk plaatsvond. Kan niet worden beschouwd als “privé-sfeer”: de openbare wegen, openbaar of publiek toegankelijke plaatsen of openbare en publiek toegankelijke gebouwen.

**B. Wettelijk kader**

1. Artikel 3, 1e en 2e, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (BS 1 juli 2013), hierna de GAS-wet genoemd, bepaalt dat de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen kan voorzien in een administratieve sanctie voor volgende inbreuken op het Strafwetboek:

- Artikel 284
- Artikel 286
- Artikel 398
- Artikel 448
- Artikel 521, derde lid
- Artikel 461
- Artikel 463
- Artikel 526
- Artikel 534bis
- Artikel 534ter
- Artikel 537
- Artikel 545
- Artikel 559, 1e
- Artikel 561, 1<sup>e</sup>
- Artikel 563, 2e
- Artikel 563, 3e
- Artikel 563bis

2. Artikel 3, 2° van de GAS-wet bepaalt eveneens dat de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen kan voorzien in een administratieve sanctie voor inbreuken bedoeld in artikel 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, voor wat betreft de voorafgaande vergunning die kan worden opgelegd bij een gemeentelijk reglement.

3. Voor de bovenvermelde inbreuken kan een protocolakkoord worden afgesloten tussen de bevoegde Procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen. Dit protocol respecteert alle wettelijke bepalingen inzonderheid de voorziene procedures voor de overtreders en mag niet afwijken van hun rechten. Het wordt door de gemeenteraad bekrachtigd.

### **C. Protocolakkoord**

#### Artikel 1 – Uitwisseling van informatie

a. Alle partijen verbinden zich ertoe samen te werken en elkaar te informeren binnen de grenzen van hun bevoegdheden en zij verzekeren de vertrouwelijkheid van deze uitwisseling. Daartoe duidt de Procureur des Konings één of meer magistraten van zijn arrondissement aan, hierna “referentiemagistraten GAS” genoemd. De referentiemagistraten kunnen door de door dit akkoord

Algemene bestuurlijke politieverordening

verbonden steden/gemeenten gecontacteerd worden in geval van moeilijkheden bij het toepassen van de wet of onderhavig akkoord of om informatie te verkrijgen over het gevolg gegeven aan bepaalde processen-verbaal.

b. De contactgegevens van de referentiemagistraten, van de referentiepersonen binnen de steden/gemeenten en van de sanctionerende ambtenaren zijn vermeld in een aan dit protocolakkoord gevoegde bijlage. De briefwisseling en/of telefoongesprekken en/of mailberichten met betrekking tot de administratieve sancties worden aan hen gericht.

c. De partijen verbinden zich ertoe om iedere wijziging van de contactgegevens van voornoemde personen onverwijld te melden.

d. Indien de gemeente beslist om een verordening of een besluit op te stellen of bestaande besluiten of verordeningen te wijzigen en aan hun schending de mogelijkheid van een administratieve sanctie te koppelen, verbinden zij zich ertoe om binnen de termijn van één maand na publicatie een exemplaar van deze verordeningen of besluiten over te maken aan de Procureur des Konings alsook een elektronische versie over te maken aan de referentiemagistraten.

Artikel 2 – Behandeling van de gemengde inbreuken :

**a. De behandeling van de gemengde inbreuken**

1. De Procureur des Konings verbindt zich ertoe om inzake de processen-verbaal ten laste van meerderjarigen en minderjarigen vanaf de leeftijd van 14 jaar die betrekking hebben op de hierna opgesomde gemengde inbreuken geen vervolging in te stellen en de betrokken gemeenten verbinden zich ertoe de naar behoren vastgestelde inbreuken af te handelen. De processen-verbaal die betrekking hebben op de categorieën 2 (lichte gemengde inbreuken) en 3 (zware gemengde inbreuken) lastens meerderjarigen zullen aan de Procureur des Konings ter kennis worden gebracht op dezelfde wijze als voorzien voor de APO-dossiers . De in de wet voorziene kennisgevingen zoals voorzien in artikel 23§2 en 3 worden opgevangen door het globale engagement van niet-vervolging zoals opgenomen in huidig protocol. De Procureur des Konings zal deze kennisgevingen niet doen en de sanctionerend ambtenaar dient het verstrijken van de termijn van twee maanden niet af te wachten vermits in onderhavig protocol de Procureur des Konings zich engageert om geen gevolg te geven aan de feiten opgenomen in dit protocol.

De klassieke processen-verbaal lastens minderjarigen worden in origineel overgemaakt aan het parket van de Procureur des Konings (sectie jeugd en gezin) en een afschrift ervan aan de sanctionerend ambtenaar die ten gepaste tijde het parket bevraagt of dat de GAS-procedure kan worden opgestart of niet. De Procureur des Konings zal zijn beslissing, buiten de hieronder vermelde voorwaarden die reeds politieel werden gecontroleerd, laten afhangen van het gegeven of de betrokken minderjarige reeds onder toezicht staat van de jeugdrechter of niet.

## **De licht gemengde inbreuken of categorie GAS 2**

Artikel 526 SWB – preventiecode 50B (gevangenisstraf 8 dagen tot 1 jaar en geldboete van 26 tot 500 euro)

- Vernieling of beschadiging van grafsteden, gedenktekens of grafstenen, van monumenten, standbeelden of andere voorwerpen die tot algemeen nut of tot openbare versiering bestemd zijn en door de bevoegde overheid of met haar machtiging zijn opgericht
- Hetzelfde geldt voor monumenten, standbeelden, schilderijen of welke kunstvoorwerpen ook, die in kerken, tempels of andere openbare gebouwen zijn geplaatst.

### **Voorwaarden:**

- het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijke aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,...), hetzij een initiële raming;
- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;
- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;

Artikel 534bis SWB – preventiecode 50F (gevangenisstraf 1 maand tot 6 maanden en/of geldboete van 26 tot 200 euro):

### **Het aanbrengen zonder toestemming van graffiti op roerende of onroerende goederen**

#### **Voorwaarden:**

- het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijke aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,...), hetzij een initiële raming;
- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;
- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;

Artikel 534ter SWB – preventiecode 50F (gevangenisstraf 1 maand tot 6 maanden en/of geldboete van 26 tot 200 euro):

### **Het opzettelijk beschadigen van andermans onroerende eigendommen**

#### **Voorwaarden:**

- het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijke aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,...), hetzij een initiële raming;

- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;
- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;

Artikel 537 SWB – preventiecode 50E (bomen: gevangenisstraf 8 dagen tot 3 maanden en geldboete van 26 tot 100 euro/enten: gevangenisstraf 8 dagen tot 15 dagen en/of geldboete 26 tot 50 euro)

**Het kwaadwillig vernielen of omhakken van bomen of vernielen van enten**

**Voorwaarden:**

- het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijke aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,...), hetzij een initiële raming;
- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;
- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;

Artikel 545 SWB – preventiecode 50A en 50D (gevangenisstraf 8 dagen tot 6 maanden en/of geldboete van 26 tot 200 euro)

**Het geheel of ten dele dempen van grachten, het afhakken of uitrukken van levende of dode hagen, het vernielen van landelijke of stedelijke afsluitingen, het verplaatsen of verwijderen van grenspalen, hoekbomen of andere bomen, geplant of erkend om grenzen tussen de verschillende erven te bepalen**

**Voorwaarden:**

- het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijke aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,...), hetzij een initiële raming;
- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;
- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;

Artikel 559/1 SWB – preventiecode 92 (geldboete van 10 tot 20 euro)

**Opzettelijk beschadigen of vernielen van andermans roerende eigendommen, met uitzondering van die in Boek II, Titel IX, Hoofdstuk III SWB**

**Voorwaarden:**

- het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt

uit hetzij de aanvankelijke aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,...), hetzij een initiële raming;

- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;

- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;

Artikel 561/1 SWB – preventiecode 92 (gevangenisstraf 1 tot 5 dagen en/of geldboete van 10 tot 20 euro);

**Nachtlawaai, waardoor de rust van de inwoners kan worden verstoord.**

Artikel 563/2 SWB – preventiecode 92 (gevangenisstraf 1 tot 7 dagen en/of geldboete van 15 tot 25 euro)

**Opzettelijk beschadigen van stedelijke of landelijke afsluitingen**

**Voorwaarden:**

- het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijke aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,...), hetzij een initiële raming;

- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;

- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;

Artikel 563/3 SWB – preventiecode 92 (gevangenisstraf 1 tot 7 dagen en/of geldboete van 15 tot 25 euro)

**Feitelikheden die niet tot de klasse van beledigingen behoren of lichte gewelddaden zonder gewonden of slagen; in het bijzonder het opzettelijk, doch zonder oogmerk om te beledigen, enig voorwerp op iemand werpen dat hem kan hinderen of bevuelen**

**Voorwaarden:**

- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;

- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;

Artikel 563bis SWB – preventiecode 13 (gevangenisstraf 1 tot 7 dagen en/of geldboete van 15 tot 25 euro)

**Het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt.**

### **De zware gemengde inbreuken of categorie GAS 3**

Artikel 398 SWB – preventiecode 43A (gevangenisstraf 8 dagen tot 6 maanden en/of geldboete van 26 tot 300 euro)

#### **Opzettelijke verwondingen of slagen toebrengen.**

##### **Voorwaarden:**

- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten,...;
- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;
- De afwezigheid van arbeidsongeschiktheid;
- De afwezigheid van enige andere verzwarende omstandigheid (zoals b.v. tegenover openbare dienstverlenende functies of gezagsfuncties, bijzonder kwetsbare personen, bijzonder beschermde personen, of minderjarigen).

Artikel 521, 3e lid SWB – preventiecode 50B (gevangenisstraf 15 dagen tot 3 jaar en geldboete van 50 tot 500 euro)

#### **Gehele of gedeeltelijke vernieling of ongebruikmaking, met het oogmerk om te schaden, van rijtuigen, wagons en motorvoertuigen**

##### **Voorwaarden:**

- Het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijke aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken, ...) hetzij een initiële raming;
- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context, zoals intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten, ...
- De dader van het feit heeft geen gelijkaardige voorgaanden in de afgelopen twee jaar (blijkens de Algemene Nationale Gegevensbank bij de politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie.

2. De Procureur des Konings verbindt zich ertoe om inzake de processen-verbaal ten laste van minderjarigen vanaf de leeftijd van 14 jaar die enkel betrekking hebben op de hierna opgesomde gemengde inbreuken geen vervolging in te stellen en de betrokken gemeenten verbinden zich ertoe de naar behoren vastgestelde inbreuken af te handelen. De klassieke processen-verbaal worden in origineel overgemaakt aan het parket (sectie jeugd en gezin) en een afschrift ervan aan de sanctionerend ambtenaar die ten gepaste tijde het parket bevraagt of dat de GAS- procedure kan worden opgestart of niet. De Procureur des Konings zal zijn beslissing, buiten de hieronder vermelde voorwaarden die reeds politieel werden gecontroleerd, laten afhangen van het gegeven of de betrokken minderjarige reeds onder toezicht staat van de jeugdrechter of niet.

De in de wet voorziene kennisgevingen zoals voorzien in artikel 23§2 en 3 worden opgevangen door het globale engagement van niet-vervolging zoals opgenomen in huidig protocol. De Procureur des Konings zal deze kennisgevingen niet doen en de sanctionerend ambtenaar dient het verstrijken van de termijn van twee maanden niet af te wachten vermits in onderhavig protocol de Procureur des Konings zich engageert om geen gevolg te geven aan de feiten opgenomen in dit protocol.

#### Artikel 461 en artikel 463 van het Strafwetboek – preventiecode 12 (winkeldiefstal), 18A (gewone diefstal)

- **Het bedrieglijk wegnemen van andermans zaak**

- **Het bedrieglijk wegnemen van andermans zaak al dan niet voor kortstondig gebruik.**

#### **Voorwaarden**

- Het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijk aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,...), hetzij een initiële raming;
- De feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context zoals bijvoorbeeld intra familiaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten....;
- De dader van het feit geen gelijkaardige voorgaande heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens de ANG), zoals blijkt uit de vaststellingen van de politie.

3. De Procureur des Konings behoudt zijn beslissingsrecht over processen-verbaal ten laste van meerderjarigen of minderjarigen vanaf 14 jaar die betrekking hebben op de volgende gemengde inbreuken, hetgeen de toepassing van de GAS-procedure uitsluit.

#### Artikel 398,2e SWB – preventiecode 43A (1 maand tot 1 jaar en tot geldboete van 50 tot 200 euro)

**Opzettelijke verwondingen of slagen toebrengen met voorbedacht.**

#### Artikel 448 SWB – preventiecode 45C (8 dagen tot 2 maanden en/of geldboete van 26 tot 500 euro)

**Beledigingen van personen of van dragers van het openbaar gezag of openbare macht of bekleed met een openbare hoedanigheid en dit in die hoedanigheid of wegens zijn bediening door daden, geschriften, beelden of zinnebeelden of door woorden in de in artikel 444 bepaalde omstandigheden.**

4. De Procureur des Konings behoudt zijn beslissingsrecht over processen-verbaal ten laste van meerderjarigen die betrekking hebben op de volgende gemengde inbreuken, hetgeen de toepassing van de GAS-procedure uitsluit.



Artikel 461 en artikel 463 van het Strafwetboek – preventiecode 12 (winkeldiefstal), 18A (gewone diefstal),

- **Het bedrieglijk wegnemen van andermans zaak**

- **Het bedrieglijk wegnemen van andermans zaak al dan niet voor kortstondig gebruik.**

**b. Bijzondere modaliteiten (gemengde inbreuken)**

1. De feiten dienen op grond van de vaststellingen onherroepelijk vast te staan. De sanctionerend ambtenaar beschikt over de mogelijkheid om bijkomende informatie op te vragen bij de vaststellers indien hij dit noodzakelijk acht na lezing van het proces-verbaal of na verweer van de overtreder.

2. Indien de feiten bedoeld in dit protocol, zoals bedoeld onder artikel 2a samenhangen met andere feiten die niet in aanmerking komen voor administratieve sancties of tot een gerechtelijke vrijheidsberoving, bevestig door de Procureur des Konings, hebben geleid, wordt de toepassing van de GAS-procedure uitgesloten.

3. Indien de bevoegde sanctionerend ambtenaar, tijdens de toepassing van de procedure tot het opleggen van een gemeentelijke administratieve geldboete, vaststelt dat de verdachte zich kennelijk ook schuldig heeft gemaakt aan andere misdrijven, geeft hij de feiten aan bij de referentiemagistraat GAS, overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering. Rekening houdend met de aard van de aangegeven feiten beslist de referentiemagistraat GAS of hij zich verbindt tot het geven van een gevolg voor het geheel van de feiten. Hij brengt de sanctionerend ambtenaar daarvan op de hoogte binnen de termijn van 2 maanden van aangifte van de referentiemagistraat, die vervolgens de procedure afsluit. Lopende de voormelde termijn mag de sanctionerend ambtenaar geen initiatief nemen.

4. Als het gaat om vaststellingen met een onbekende verdachte, zal geen kopie van het proces-verbaal worden overgemaakt aan de sanctionerend ambtenaar.

5. Indien conform dit protocol aan de voorwaarden voor de toepassing van de GAS-procedure voldaan is, kan de sanctionerend ambtenaar vanaf de ontvangst van het afschrift van het proces-verbaal de GAS-procedure opstarten. Hij zal dus geen mededeling van de Procureur des Konings dienen af te wachten.

6. Elke wijziging aan het huidig protocolakkoord kan worden aangebracht bij wijze van addendum, behoorlijk te dagtekenen en te ondertekenen door alle partijen vermeld in de aanhef van huidig protocolakkoord.

Dit protocolakkoord vervangt het protocolakkoord van 20 oktober 2016 en treedt in werking op 27/05/2024

Opgemaakt te berlaar op 17/05/2024 in zoveel exemplaren als er partijen zijn.

Voor de gemeente Berlaar

Voor het parket van de Procureur des Konings  
van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen

Horemans Walter  
Burgemeester

Franky De Keyzer  
Procureur des Konings

Neels Anja  
Algemeen Directeur